



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

הנדון: בקשה להתקשרות עם עמותת תפנית בחינוך להפעלת תכנית לאיתור, מניעה והתערבות בקרב בני נוער מפונים

פרוטוקול ועדת מכרזים להתקשרות בפטור ממכרז מיום 31/12/2024

חברי ועדה:

אביחי כהנא, יו"ר/ית ועדה
רחל טל(רדיאן), חברת ועדה, נציגת לשכה משפטית
דניאל פרג, חברת ועדה, נציגת חשבות
שירז סיבוני, מרכזת ועדה
אריק אוזן, חברת ועדה, מורשה/ת חתימה

פרטי הבקשה:

מצ"ב בקשתה של גב' עדי וולס, מנהלת אגף שירות הרווחה, להתקשרות עם עמותת תפנית בחינוך להפעלת תכנית לאיתור, מניעה והתערבות בקרב בני נוער מפונים.

התכנית לבני נוער עולים מפונים החלה לפעול ב-12.23. מיד לאחר פרוץ מלחמת חרבות ברזל, אגף הרווחה פנה לרשויות שנפגעו לצורך איתור צרכים. בעקבות איתור הצרכים והמיפוי שנעשה התחדדה ההבנה כי בני הנוער העולים הם הנפגעים העיקריים מהמלחמה לצד אוכלוסיות רבות נוספות.

חלק גדול מבני הנוער שפוננו מהישובים הגיעו במהלך השנה שקדמה למלחמת חרבות ברזל מרוסיה או אוקראינה בעקבות המלחמה שהתרחשה שם, והמורכבות הרגשית גדלה שבעתיים. בעקבות מלחמת חרבות ברזל פונו בני נוער עולים רבים מבתיהם בטווח הגילאים 13-18. בני נוער רבים נשארו עם מסגרת לימוד חלקית או ללא מסגרת כלל. בשל הנתק ממסגרות החינוך הפורמאליות והבלתי פורמאליות התפתחה בדידות אצל בני הנוער העולים אשר גרמו למצוקה רגשית קשה, לבדידות, דכאון ופחד תוך חשש ממשי להמשך התפתחותם הלימודית והחברתית.

מדיווחים במלונות עולה כי בני הנוער מסתגרים במהלך היום בחדרים ולא משתתפים בפעילויות במלון ולא מתחברים למסגרות הלימוד המקוונות או הפרונטאליות ושוקעים לתוך הרשתות החברתיות מה שמעצים יותר את תחושת הבדידות. בשעות הלילה ישנם בני נוער היוצאים לשוטט ברחובות ומפתחים התנהגויות סיכון כגון התנסות בסמים ואלכוהול, מיניות לא מוגנת ועוד. ההתנהגות הסיכנית של בני הנוער מוגברת כאשר מדובר בעולים שכן ההגירה מהווה סיכון וקשיי השתייכות בשלב גיבוש הזהות העצמית בקרב בני הנוער כשחלקם עדיין עם קשיי שפה ומערכות התמיכה שלהם נמוכות יותר.

במהלך השנה האחרונה התכנית איתרה את בני הנוער העולים המפונים. משימה שבתחילת המלחמה הייתה כמעט בלתי אפשרית.

המדריכים בתוכנית עברו הכשרה בתחום של איתור רחוב ויצאו לכלל המלונות בארץ בכדי לאתר את בני הנוער.

לאחר ההצלחה בגיבוש שש קבוצות פעילות התחילה העבודה החינוכית טיפולית, תחילה במרחבי הפינוי ולאחר שחזרו ליישובים המקורים המשיכה העבודה ברשויות המקומיות. התכנית כוללת עבודה רב מערכתית של כל הגורמים המלווים את בני הנוער וכן עבודה פרטנית וקבוצתית עם כל המשתתפים בקבוצה.

בשלב זה הצורך בהמשך ליווי לבני הנוער הוא חיוני מאוד, והפסקה של תכנית בשלב זה כאשר הליווי התחיל להתבסס והמטרות הטיפוליות מתבצעות יכול לגרום לנזק בלתי הפיך בקרב בני הנוער שהקבוצה מהווה משענת ותמיכה עבורם ולכן ולצורך כך השירות רואה בעמותה ספק יחיד בנסיבות העניין.

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

חשוב לציין כי עמותת תפנית בחינוך אשר מפעילה את התכנית מבצעת עבודה מדויקת ומקצועית. כח האדם שגויס לטובת התכנית מפעיל אותה במסירות גדולה על רכיביה השונים.

לתוכנית שלוש מטרות עיקריות:

1. איתור בני הנוער העולים המפונים
 2. שילוב במסגרות הלימוד
 3. חזרה מיטיבה לישובים מהם הם פונו
- התכנית נותנת מענה ל-6 קבוצות (כ-120 בני נוער) של אוכלוסיות עולים מגוונות. מתחילת הפעלת התכנית ועד כה הנערים מדווחים על כך כי התכנית תורמת ומסייעת בהתמודדות היום יומית עם מצב המלחמה והקשיים הכרוכים בכך. הנוער מעיד כי הרכזים מהווים דמויות יציבות, זמינות, מיטיבות ובטוחות עבורם וכי הקשר עימם משמעותי ומקדם בתקופה זו.
- כיום עיקר העבודה עם בני הנוער היא בכלים השלכתיים כדי לפתח חוסן אישי, מסוגלות עצמית ומענה לבדידות. כמו כן ליווי של בני הנוער המפונים חזרה ליישובי האם וקליטה נכונה במסגרות הלימוד. היסטוריית התקשרות:

התכנית אושרה בראשיתה לחצי שנה בלבד, מיום 24.12.2023 ועד ליום 30.06.2024, בשווי 1,010,167 ש"ח, לאור ההבנה כי מדובר בתכנית שצריכה לתת מענה מידי למצב החירום ועל כן ההתקשרות התבצעה על בסיס הפטור למניעת נזק. לאחר מכן ועדת הפטור המשרדית אישרה המשך התקשרות שוב כמניעת נזק לחצי שנה נוספת, מיום 01.07.2024 ועד ליום 31.12.2024, בשווי 1,142,339 ש"ח, לאור מצב החירום המתמשך וכי התכנית רק החלה להתבסס והליווי המידי שעוד נדרש לאותם נערים, ותוך הנחיית ועדת המכרזים כי ייכתב מכרז מקיף למתן מענה לנוער במצבי מלחמה במהלך התקופה הזאת.

גם בשלב זה, בחלוף שנה מתחילת המלחמה, יש צורך חיוני בהמשך הליווי של הנערים בחזרה ליישובים מהם פונו. בני הנוער עדיין מתמודדים עם תלישות ובדידות וקבוצת השייכות מאפשרת להם להתמודד עם החוויות הקשות של המלחמה והפינוי מבתיהם באופן מיטיב ועל כן התכנית עם הצוות הקיים חייבת להמשיך וללוות את בני הנוער חצי שנה נוספת ולאפשר סגירה של התהליך שנמצא בעיצומו.

בשלב זה עדיין לא התקבל אישור פרסום מכרז עבור בני הנוער המפונים, ככל שיתקבל תיבנה בהקדם תכנית רחבה והוליסטית עבור כלל בני הנוער העולים שהתמודדו עם המלחמה ולא רק אלו שפוננו מבתיהם. כעת חשוב להמשיך וללוות את בני הנוער שנפגעו באופן כל כך קשה מהמלחמה ונשאבו להתנהגויות סיכוניות מובהקות. האחריות של האגף המקצועי היא לתת מענה לטיפול כלל בני הנוער העולים בשלב זה ולהמשיך ללוות את בני הנוער המפונים מהצפון בשלב החזרה הביתה בעוד מספר חודשים.

כעת מתבקש:

התקשרות מ-1.1.25 עד 30.6.25 בשווי 1,264,695 ש"ח.

התקציב לחצי שנה של התקשרות עלה במעט לאור הרצון לפתוח קבוצה נוספת, אך החלוקה הפנימית של רכיבי התקציב השונים נשארה דומה.

לא בוצע שריון, אך יש אישור של 1,200,000 ש"ח של אגף תקציבים של המשרד, ובהמשך תתקבל תוספת של 64,695 ש"ח להשלמת גובה התקציב הנדרש להפעלת התכנית.

גורם מממן:	תקנה תקציבית:	שריון:
אגף קליטה בקהילה	30.12.04.01	000001984

פרטי ספק:

שם ספק	מספר ספק
העמותה לתפנית בחינוך	580418564

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

תקופת התקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 01/01/25 או במועד חתימת המשרד על ההסכם לפי המאוחר ותסתיים ביום 30/06/25 או בתום תקופה של 6 חודשים ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר.

סוג התקשרות: שירותים
תקנת התקשרות: 3(29) - לתקנת חובת המכרזים

החלטת ועדה:

ועדת המכרזים ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר את הבקשה להתקשרות עם עמותת תפנית בחינוך להפעלת תכנית לאיתור, מניעה והתערבות בקרב בני נוער מפונים, מיום 01.01.2025 ועד ליום 30.06.2025 בשווי 1,264,695 ש"ח, בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לתקציב והתקנות על פיו.

הועדה סבורה כי בנסיבות העניין עמותת תפנית בחינוך היא ספק יחיד לאספקת השירותים כיוון שלא ניתן בעת הזו להעביר את בני הנוער לטיפול של גוף מטפל וצוות אחר מבלי שהדבר יפגע בבני הנוער ובתהליך הטיפולי שטרם הושלם. יובהר, הועדה אינה סבורה ושירות הרווחה אינו טוען לכך שעמותת תפנית בחינוך היא ספק יחיד להענקת השירותים נשוא ההתקשרות בתחום המקצועי, אלא שבנסיבות העניין היא הגוף היחיד שיכול לבצע את התכנית נוכח הצורך ברצף טיפולי עבור בני הנוער עד להשלמת הליך החזרה שלהם לישובים האם.

ככל שישנה כוונה להמשיך את הפרויקט, הוועדה מנחה את האגף המקצועי להיערך לפרסום מכרז למתן השירותים בלוחות זמנים שיאפשרו לספק זוכה להתחיל במתן השירותים בתום ההתקשרות עם עמותת תפנית.

פורסמה כוונה להתקשרות במערכת נעמ"ה ביום 18.12.24, מס' הפרסום הינו 4000596423, הפרסום יסתיים ביום 31.12.24, עד כה לא התקבלו מענים לפנייה.

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il

מס' דיון: 3123, מס' פניה: 2517/15/12/2024



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

שווי התקשרות: 1,264,695.00 ₪ לא כולל מע"מ

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לענין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.



עו"ד רחל טל(רדיאן),
סגנית בכירה ליועצת
המשפטית

חבר/ת ועדה, נציג/ת הלשכה
המשפטית



דניאל פרג,
סגן חשבת המשרד

חבר/ת ועדה, נציג/ת החשבונות



אביחי כהנא, מנכ"ל משרד
העלייה והקליטה

יו"ר ועדת המכרזים



אריק אוזון, מנהל אגף
(תקציב, תמחיר ותכניות)

חבר/ת ועדה, מורשה/ת
חתימה

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il

מס' דיון: 3123, מס' פניה: 2517 15/12/2024